

УТВЕРЖДЕНО

постановление совместного заседания
комиссии по делам несовершеннолетних,
коллегии главного управления по
образованию Могилевского облисполкома
от 30 января 2023 года

Положение о проведении областного комплексного профилактического мероприятия «Вместе МЫ сила»

Обоснование: Анализ криминогенной ситуации в подростковой среде Могилевской области (итоги 2022 года) указывает на необходимость усиления профилактического влияния в части исполнения правовых норм антинаркотического/антиалкогольного законодательства, формирования основ здорового образа жизни.

Употребление психоактивных веществ, в том числе алкоголя, негативно влияет на правопослушное поведение несовершеннолетних и в ряде случаев способствует совершению ими противоправных действий.

Положение о проведении областного комплексного профилактического мероприятия «Вместе МЫ сила» (далее – КППМ) разработано с учетом необходимости повышения качества проводимой работы в сфере противодействия распространения ПАВ (понимается как: наркотические, психоактивные вещества, алкоголь) в подростковой среде области.

(п. 12.4 постановления совместного заседания комиссии по делам несовершеннолетних, коллегии главного управления по образованию облисполкома от 30 января 2023 года).

КППМ проводится по согласованию с прокуратурой Могилевской области.

Организаторами и партнерами КППМ являются комиссия по делам несовершеннолетних, главное управление по образованию, управление внутренних дел облисполкома.

КППМ проводится в тесном взаимодействии с управлениями культуры, спорта и туризма, главными управлениями по здравоохранению, идеологической работы и по делам молодежи облисполкома, а также общественными организациями.

Цель: формирование у детей и подростков установки на здоровый образ жизни, предупреждение употребления и распространения ПАВ среди несовершеннолетних.

КППМ проводится в два этапа:

1 этап: областная антинаркотическая межведомственная акция «Вместе против наркотиков»;

2 этап: областная профилактическая межведомственная акция «Вместе за здоровый образ жизни».

1 этап

областная антинаркотическая межведомственная акция «Вместе против наркотиков»

Задачей областной антинаркотической межведомственной акции «Вместе против наркотиков» (далее – Акция) является осуществление межведомственных мероприятий (разработка новых форм) антинаркотической превенции.

Сроки и порядок проведения с 14 февраля по 2 марта 2023 г.

Мероприятия Акции проводятся в соответствии с планом (приложение 1 к Положению).

Подведение итогов Акции: после проведения Акции структурными подразделениями горрайисполкомов, осуществляющими государственно-властные полномочия в сфере образования, до 15.03.2023 (на электронный адрес mospc@tut.by) представляется аналитическая информация с учетом информации ответственных исполнителей об участии и социальном эффекте проводимых мероприятий, о выполнении поставленных задач, осуществляется оценка уровня исполнения.

Структурные подразделения облисполкома представляют итоговую информацию о результатах проведения Акции в главное управление по образованию облисполкома в срок до 15.03.2023

2 этап

областная профилактическая межведомственная акция «Вместе за здоровый образ жизни»

Задачей областной профилактической межведомственной акции «Вместе за здоровый образ жизни» (далее – Акция) является развитие активных форм взаимодействия с подростковой аудиторией по вопросам формирования устойчивых установок на ведение здорового образа жизни.

Сроки и порядок проведения с 27 февраля по 17 марта 2023 г.

Мероприятия Акции проводятся в соответствии с планом (приложение 2 к Положению).

Подведение итогов Акции, обеспечение контроля: контроль за выполнением мероприятий осуществляет управление охраны правопорядка и профилактики УВД Могилевского облисполкома (далее – УОПП УВД).

Государственные органы (организации), указанные первыми в графе «Исполнители» являются ответственными исполнителями и обеспечивают своевременное и качественное выполнение соответствующих мероприятий. При необходимости к реализации могут привлекаться не указанные в числе исполнителей государственные органы (организации), в компетенцию которых входит решение соответствующих вопросов.

Управления (отделы) внутренних дел Могилевской области до 24.03.2023 обобщают информацию о проведенных мероприятиях на территории районов, которую направляют в УОПП УВД.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

План проведения областной антинаркотической межведомственной акции «Вместе против наркотиков»

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	<p>Анонсирование проведения Акции на интернет-ресурсах.</p> <p>Освещение в СМИ, на интернет-ресурсах информации о мероприятиях, проводимых в рамках Акции</p>	<p>до 24.02.2023</p> <p>в период проведения Акции</p>	<p>Главное управление идеологической работы и по делам молодежи облисполкома (далее - ГУИРиДМ), главное управление по здравоохранению облисполкома (далее – ГУпоЗ), главное управление по образованию облисполкома (ГУпоО), комиссия по делам несовершеннолетних облисполкома (далее – КДН облисполкома), управление культуры облисполкома (далее - УК), управление внутренних дел облисполкома (далее – УВД), горрайисполкомы, организации и учреждения образования, здравоохранения, культуры, спорта, горрайисполкомы</p>
2.	<p>Проведение установочного совещания об организации проведения</p>	<p>до 10.02.2023</p>	<p>КДН, ГУпоО, УВД облисполкома</p>
3.	<p>Старт областной антинаркотической межведомственной акции «Вместе против наркотиков» - диалоговая площадка с учащимися учреждений, обеспечивающих реализацию программ профессионально-технического и среднего специального образования</p>	<p>14.02.2022</p>	<p>КДН облисполкома, КДН Могилевского горисполкома, ГУпоО, УВД облисполкома, учреждения ПТО/ССО.</p> <p>При участии прокуратуры Могилевской области</p>

4.	Проведение межведомственных инструктажей по организации Акции	до 14.02.2023	территориальные комиссии по делам несовершеннолетних (далее - КДН)
5.	Публикация цикла статей, репортажей о вреде употребления наркотиков и негативных последствиях, информирование населения об ответственности лиц, употребляющих ПАВ, а также о судебных процессах, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и принятых по ним решений	в период проведения Акции	ГУИРиДМ, УВД, горрайисполкомы
6.	Актуализация информации о недопустимости употребления наркотиков/об ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (информационные стенды, уголки правовых знаний, интернет – сайты)	до 14.02.2023	отделы внутренних дел области (далее – ОВД), учреждения образования, здравоохранения, культуры, спорта и учреждения дополнительного образования детей и молодежи
7.	Размещение в теле- и радиоэфире социальной рекламы антинаркотической направленности	в период проведения Акции	ГУИРиДМ
8.	Проведение в учреждениях образования области обучающих семинаров, тренингов, практических занятий и др. для педагогов и законных представителей обучающихся по тактике выявления подростков, находящихся в состоянии наркотического опьянения, потребляющих наркотические, психотропные вещества и их аналоги с демонстрацией видеофильмов	в период проведения Акции	структурные подразделения горрайисполкомов, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере образования (далее - РОО), учреждения образования, здравоохранения, ОВД
9.	Организация и проведение консультаций для родителей по вопросам профилактики зависимостей; размещение информационно-профилактических материалов, направленных на формирование негативного отношения к употреблению и распространению наркотиков, в классных (школьных) родительских чатах посредством рассылки через приложение-мессенджер Viber	в период проведения Акции	территориальные СПЦ, учреждения здравоохранения, учреждения образования

10.	Организация тематических мероприятий с несовершеннолетними, направленных на профилактику потребления, распространения наркотических средств, обратив особое внимание на подростков подконтрольных категорий	в период проведения Акции по отдельному графику	учреждения образования, культуры, спорта, здравоохранения, горрайисполкомы
11.	Организация и проведение бесед-предупреждений с несовершеннолетними, находящимися под наблюдением наркологической службы	в период проведения Акции	территориальные КДН, ОВД
12.	Проведение для учащихся учреждений общего среднего и профессионального образования, дополнительного образования детей и молодежи выступлений профилактического характера об ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в том числе за их сбыт. Особое внимание уделить учреждениям образования, где были выявлены факты совершения учащимися преступлений, связанных со сбытом наркотических средств и психотропных веществ. Освещение проведенных мероприятий в средствах массовой информации	в период проведения Акции	ОВД, РОО, учреждения образования
13.	Организация и проведение целенаправленной информационно-разъяснительной работы с родителями (родительские собрания, работа в малых группах, встречи в трудовых коллективах и др.) о последствиях потребления наркотических средств, ответственности за нарушение антинаркотического законодательства	в период проведения Акции	ОВД, РОО, учреждения образования
14.	Организация работы диспут-клуба «Акцент» для учащихся учреждений общего среднего образования г. Могилева	в период проведения Акции по отдельному графику	УЗ «Могилевский областной наркологический диспансер» (далее – МОНД), управление по образованию г. Могилева, учреждения образования г. Могилева

15.	Организация работы «Телефона доверия» по вопросам профилактики наркомании и оказания помощи наркозависимым	в период проведения Акции	МОНД
16.	Организация посещения по месту жительства несовершеннолетних, в отношении которых проводится комплексная реабилитация, в целях проведения профилактических бесед	в период проведения Акции	территориальные КДН, ОВД, РОО, учреждения образования, учреждения здравоохранения
17.	Организация и проведение тематических книжных выставок	в период проведения Акции	Библиотеки области
18.	Проведение видео-бесед антинаркотической направленности	в период проведения Акции	Библиотеки области
19.	Проведение областного конкурса по современной хореографии «Молодежь против наркотиков» среди учащихся учреждений общего среднего образования и учреждений, обеспечивающих реализацию программ профессионально-технического и среднего специального образования	по согласованию	ГУК «Дворец культуры области», УВД, учреждения образования, культуры
20.	Организация и проведение педагогического консилиума для заместителей директоров по воспитательной (учебно-воспитательной) работе учреждений профессионального образования «Профилактика наркомании среди подростков: поиск решения проблемы»	в период проведения Акции	МГОИРО
21.	Правовой практикум для обучающихся учреждений, реализующих образовательные программы профессионально-технического и среднего специального образования, «Выбери свой путь» (совместно с региональным центром правовой помощи при УО «Могилевский государственный университет имени А.А.Кулешова»)	в период проведения Акции	МОСПЦ

22.	Фокус-группа с несовершеннолетними, в отношении которых осуществляется комплексная реабилитация, с целью определения эффективных стратегий взаимодействия с участниками образовательного процесса	в период проведения Акции	МГОИРО
23.	Анкетирование обучающихся в возрасте 14–17 лет учреждений общего среднего образования, учреждений, реализующих образовательные программы профессионально-технического и среднего специального образования, «Мое отношение к наркотикам»	в период проведения Акции	МГОИРО
24.	Организация и проведение спортивных мероприятий, тематических бесед, лекций на тренерских советах, среди учащихся специализированных учебно-спортивных учреждений и т.д. по профилактике наркопотребления и противодействию незаконному обороту наркотиков	в период проведения Акции	управление спорта и туризма облсполкома, горрайисполкомы
25.	Мониторинг организации работы по профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков	в период проведения Акции	КДН, ГУпоО, УВД

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

План проведения областной профилактической межведомственной акции «Вместе за здоровый образ жизни»

№ п/п	Название мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Проведение межведомственных рабочих совещаний по организации проведения Акции	до 27.02.2023	КДН, управления (отделы) внутренних дел, образования, здравоохранения, заинтересованные субъекты профилактики
2.	Проведение на базе отделов внутренних дел лекториев (с показом видеоматериалов) для несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР, посещение музеев, расположенных в ОВД	в период проведения Акции	отделы внутренних дел, образования, здравоохранения, КДН
3.	Изучение соблюдения пропускного режима, состояния воспитательной работы с несовершеннолетними, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа в общежитиях учреждений образования	в период проведения Акции	отделы внутренних дел, образования, КДН
4.	Изучение условий организации досуговой занятости подростков в учреждениях образования, культуры и спорта	в период проведения Акции	отделы внутренних дел, образования, КДН
5.	Проведение отработок в предвыходные и выходные дни, вечернее и ночное время мест массового отдыха молодежи, в целях профилактики вовлечения несовершеннолетних в противоправное поведение	в период проведения Акции	отделы внутренних дел, образования, КДН
6.	Анализ вовлечения несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР, в военно-патриотических клубы. При необходимости инициирование вопросов	в период проведения Акции	отделы внутренних дел, образования

	активизации работы		
7.	Организовать съемки учащимися учреждений образования видеоклипов «Мой выбор – здоровье»	в период проведения Акции	отделы образования, внутренних дел, КДН
8.	Проведение районного конкурса среди учреждений образования по снятым видеоклипам (предусмотренных п. 7), с вручением дипломов	в период проведения Акции	отделы внутренних дел, образования, КДН
9.	Организовать проведение районных спортивных мероприятий среди несовершеннолетних, в том числе с которыми проводится ИПР	в период проведения Акции	Управления (отделы) внутренних дел, образования, КДН, заинтересованные субъекты профилактики
10.	Освещение в средствах массовой информации, на сайтах ОВД и горрайисполкомов проводимых мероприятий	в период проведения Акции	Управления (отделы) внутренних дел, образования КДН, заинтересованные субъекты профилактики

УТВЕРЖДЕНО

постановление совместного заседания
комиссии по делам несовершеннолетних,
главного управления по образованию
Могилевского облисполкома
от 30 января 2023 года

Примерные рекомендации для комиссий по делам несовершеннолетних по проведению комплексного анализа причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, нарушению их прав и законных интересов

Основанием для разработки рекомендаций является п. 4.5.2. решения координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией Могилевской области от 18.11.2022 №18/2-2022, анализ практики исполнения требований ст. 12 (абз. 3) Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних».

В соответствии с вышеназванной нормой КДН необходимо обеспечить **проведение аналитической работы**, результатом которой является комплексный анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов (далее – комплексный анализ).

В большинстве случаев на практике аналитическая работа **подменяется отчетами** органов и учреждений системы профилактики о проведенных мероприятиях и ограничивается сравнением значений количественных показателей. И как следствие, принимаемые **меры часто носят формальный характер**, не обеспечивают постановку и решение конкретных проблем, что сказывается на эффективности проводимой работы.

При организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведение комплексного анализа причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, нарушению их прав и законных интересов, необходимы для определения проблемных вопросов, основных характеристик, выраженных в количественных и качественных показателях.

При этом, необходимо иметь ввиду, что аналитическая работа проводится для определения проблемных зон, и, соответственно, **причин недостаточной результативности** профилактической деятельности с целью их преодоления.

Таким образом, аналитическая работа – необходимая составляющая управленческой и координационной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, состоящая в сборе и переработке информации для

установления существенных характеристик оперативной обстановки, обеспечивающая на этой основе принятие управленческих решений, а также дополнительных мер профилактики.

Проведение комплексного анализа должно обеспечить решение двух основных задач, стоящих перед КДН:

1. выявление конкретных факторов и обстоятельств (прошлого и настоящего времени), являющихся причинами проблем, которые призваны решать субъекты профилактики;

2. координация действий, направленных на изменение складывающейся оперативной обстановки, выработка мероприятий, реализация которых сможет положительно влиять на криминогенную обстановку в регионе.

Примерная схема проведения комплексного анализа включает в себя:

1. анализ количественных показателей, свидетельствующих о противоправном поведении несовершеннолетних и включает в себя изучение причин, произошедших изменений в структуре подростковой преступности и правонарушений несовершеннолетних.

В этой части является обязательным сравнительный анализ, проводимый по основным показателям криминогенной обстановки в подростковой среде региона (*предоставляется органами внутренних дел*) в сравнении с аналогичными периода прошлого года (при необходимости анализ проводится в динамике за несколько лет).

Данная часть комплексного анализа проводится с обязательным учетом материалов в отношении несовершеннолетних, совершивших уголовно/административно наказуемых деяния до достижения возраста ответственности за них.

Обязательным также является анализ в отношении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественное поведение.

В количественные показатели также входят данные о несовершеннолетних с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, данные о внутреннем контроле, комплексной реабилитации. Рассматриваются в динамике, а также учитываются основания для проведения профилактической работы.

Устанавливаются основные характеристики противоправного поведения несовершеннолетних;

2. переход от рассмотрения отдельных фактов к выявлению проблем, определению причинно-следственных связей между различными сторонами проблемы.

На данном этапе анализируются: имеющиеся административные материалы; материалы, рассмотренные на своих заседаниях; служебные

по фактам противоправных деяний несовершеннолетних, а также в отношении них и др. Определяются общие характеристики.

Устанавливаются типичные обстоятельства, сопровождающие противоправное поведение несовершеннолетних;

3. анализ по принципу мониторинга фактов уходов несовершеннолетних из дома, учреждений образования круглосуточного пребывания.

Устанавливаются основные предпосылки отклонений в поведении несовершеннолетних, определяются меры профилактики.

4. анализ количественных показателей, характеризующих факторы, обуславливающие нахождение детей и подростков в условиях семейного неблагополучия (*предоставляется органами управления образованием ст. 13 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»*).

Устанавливаются проблемные зоны в части профилактики семейного неблагополучия;

5. анализ показателей, отражающих противоправные деяния в отношении несовершеннолетних.

Отдельным блоком анализируются преступления, связанные с половой неприкосновенностью несовершеннолетних, факты насилия в отношении них.

Проводится аналитическая работа по характерным чертам потерпевших, условиям семейного воспитания. Учитываются иные факторы, в том числе обстоятельства совершения преступлений.

Устанавливаются, причины и условия, способствующие совершению насильственных действий в отношении несовершеннолетних. Определяются пути их устранения.

6. анализ показателей, отражающих гибель несовершеннолетних от внешних факторов, получения травм (*предоставляется государственными учреждениями здравоохранения*).

При наличии фактов гибели проводится обобщающий анализ ранее наработанных материалов.

Устанавливаются факторы, негативно сказывающиеся на формировании безопасной среды жизнедеятельности несовершеннолетних;

7. проводится оценка деятельности субъектов профилактики, эффективность которой рассматривается в соответствии с: целесообразностью, своевременностью, перспективностью и т.д.

На данном этапе проводится обобщение проведенных мониторингов, проверок и т.п., которое основывается на выявлении причин низкой эффективности определенных направлений профилактической деятельности, связанных с деятельностью субъектов профилактики (органы внутренних дел, образования, здравоохранения и др.).

Устанавливается степень влияния субъекта профилактики на негативные факторы (создающие предпосылки), формирующие противоправное поведение несовершеннолетних. Определяются проблемные вопросы;

8. проводится обобщение материалов по рассмотрению заявлений/обращений несовершеннолетних, их законных представителей, поступившие в анализируемом периоде.

Анализируются вопросы, которые поднимались в заявлении/обращении.

Устанавливаются проблемные вопросы, требующиеся решения;

9. прогнозирование ситуации, которое состоит в предвидении тенденций и перспектив возможного развития (анализ уголовных дел, находящихся в производстве; постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел в отношении малолетних, участвовавших в преступлениях, по которым уголовные дела не возбуждались либо были прекращены из-за недостижения возраста привлечения к уголовной ответственности);

10. установление основных тенденций, развивающихся в подростковой среде, а также факторов, влекущих нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, на основе чего принятие конкретных мер, направленных на минимизацию негативных процессов.

В целом, анализ состояния криминогенной обстановки в подростковой среде, организации работы по защите их прав и законных интересов, а также результативности профилактической деятельности должен осуществляться как комплексный, охватывающий различные направления деятельности субъектов профилактики.

Комплексный анализ является основанием для принятия управленческих решений, направленных на устранение негативных факторов, влияющих на состояние профилактической работы.

Показатели эффективности деятельности КДН, как координирующего субъекта профилактики отражают, **качество** принимаемых комиссиями постановлений по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществления защиты их прав и законных интересов (в том числе необходимость проведения конкретных профилактических мероприятий).

Постановления- это управленческие решения по конкретным вопросам, в котором должны быть отражены условия, сроки и средства его исполнения.

Заместитель председателя
комиссии по делам
несовершеннолетних
Могилевского облисполкома

Н.С.Игнатенко